

La presente resolución en su versión original **contiene datos personales y elementos de carácter confidencial**. En ese contexto es oportuno proteger la esfera privada de sus titulares. En tal sentido, conforme a lo establecido en el artículo 30 de la Ley de Acceso a la Información Pública, se extiende la segunda versión pública en aplicación del criterio de la 21-20-RA-SCA del 16/11/2020.

22-A-20

0000004

TRIBUNAL DE ÉTICA GUBERNAMENTAL: San Salvador, a las dieciocho horas con cuarenta y cinco minutos del día once de marzo de dos mil veintiuno.

Analizado el aviso recibido el día dieciocho de febrero de dos mil veinte por medio de la red social "Twitter" de este Tribunal en el cual el informante señala que *"no sé @TEG_ElSalvador esto está dentro del marco legal? Digo por aquello de ser cuenta oficial de un funcionario público, y mezclan la política, de mi parte tengan por este medio interpuesta la denuncia. Son más de los mismo, de lo que estamos cansados, y apenas empieza"* (sic). Además, se agregan fotografías de dos publicaciones realizadas en Twitter en la cuenta denominada " " (fs. 1 al 3), las cuales contienen:

En la primera de ellas, de fecha diecisiete de febrero de dos mil veinte, se lee lo siguiente "Reunido con líderes del departamento de La Libertad. Es motivante el apoyo y amor por las transformaciones que nuestra gente tiene. Nuevas Ideas es más que un partido político. Eso hace la diferencia. Adelante. #TeamXavi #NuevasIdeas. El próximo 1 de marzo todos a votar" (sic); y se adjuntan cuatro imágenes en las que se observa al Ministro de Gobernación y Desarrollo Territorial, señor , en un evento sobre una tarima con un fondo color "cian" (fs. 1 y 2).

En la segunda publicación se lee "Buenos días pueblo salvadoreño honrado y trabajador, aquí les dejo dónde votar este próximo primero de Marzo en las elecciones internas del partido más grande de todos los tiempos. Afiliado, Nuevas Ideas necesita de la participación de cada uno, para seguir haciendo historia" (sic). Asimismo, se observan dos imágenes en las que se indica " . Presidente de Nuevas Ideas" " . Consejero Político Nacional" con letras blancas con fondo color "cian", y otra fotografía que señalan los centros de votación en el territorio salvadoreño "Nuevas Ideas".

Al respecto, este Tribunal hace las siguientes consideraciones:

I. El procedimiento administrativo sancionador competencia de este Tribunal tiene por objeto determinar la existencia de infracciones a los deberes y prohibiciones éticos regulados en los artículos 5, 6 y 7 de la LEG y sancionar a los responsables de las mismas.

Con este mecanismo se pretende combatir y erradicar todas aquellas prácticas que atentan contra la debida gestión de los asuntos públicos y que pueden constituir actos de corrupción. De esta forma, la labor encomendada a este Tribunal refuerza los compromisos adquiridos por el Estado con la ratificación de la Convención Interamericana Contra la Corrupción y de la Convención de las Naciones Unidas Contra la Corrupción.

Dentro de ese marco, el artículo 33 inciso 1º de la LEG establece que una vez recibido el aviso o denuncia si existieren elementos que permitan determinar la posible violación de un deber o prohibición ética, el Tribunal procederá a iniciar la investigación preliminar.

Por otra parte, el artículo 81 letra b) del Reglamento de la Ley de Ética Gubernamental – RELEG– establecen como causales de improcedencia de la denuncia o aviso que el hecho denunciado *"no constituya transgresión a las prohibiciones o deberes éticos"* regulados en los arts. 5, 6 y 7 de la Ley de Ética Gubernamental –LEG–

Por lo que, toda conducta u omisión constitutiva de infracción administrativa debe estar descrita con claridad en una norma, por ende, la facultad sancionadora de esta institución se restringe únicamente a los hechos contrarios a los deberes y prohibiciones éticos regulados por la LEG, ya que la potestad sancionadora de la Administración Pública, es un poder que deriva del ordenamiento jurídico, encontrándose en la ley respectiva la delimitación de su ámbito de competencia.

El principio de *legalidad*, “[...] impone el actuar riguroso de la Administración conforme lo que estipule la ley en cuanto a la creación del catálogo predeterminado, claro y preciso de las infracciones penales y administrativas. Del mismo devienen dos principios que han adquirido una clara autonomía en esta sede, el de *reserva legal* y de *tipicidad*” (Sentencia del 29-IV-2013, Inc. 18-2008, Sala de lo Constitucional). La reserva legal obliga a los regímenes administrativos sancionatorios a que las limitaciones a derechos fundamentales deban realizarse únicamente mediante una ley formal – emanada de la Asamblea Legislativa–; lo que conlleva inevitablemente al respeto de la tipicidad, mediante la cual se configura la conducta regulada en la infracción administrativa, así como la sanción que corresponde a esta. La definición inequívoca de la materia de deber y prohibición es lo que permite a este Tribunal encajar los hechos planteados a una infracción determinada.

II. En el caso particular, el informante alude que los días diecisiete y dieciocho de febrero de dos mil veinte, el señor _____, Ministro de Gobernación y Desarrollo Territorial al momento de los hechos, habría realizado un llamamiento al pueblo salvadoreño para ir a votar el día uno de marzo de dos mil veinte, para las elecciones internas del partido político Nuevas Ideas por medio de las publicaciones efectuadas en su cuenta de la red social Twitter ‘

en las referidas fechas.

A partir de lo antes expuesto, debe acotarse que la ética pública, si bien es un instrumento necesario en la Administración Pública, en tanto, orienta las acciones humanas, esta se refiere “a la ética aplicada y puesta en práctica en el ámbito público” (Bautista, O., *Ética Pública y Buen Gobierno*, 2009, p.31). Es decir, que la ética se materializa en cada acto que realizan los servidores públicos dentro del ejercicio de su función pública.

En este sentido, es preciso referir que la red social de Twitter es “*un servicio basado en Internet que permite a los individuos construir un perfil público o semipúblico dentro de un sistema delimitado, articular una lista de otros usuarios con los que comparten una conexión, y ver y recorrer su lista de conexiones y de las hechas por otros dentro del sistema. Lo que hace a los sitios de red social únicos no es que permita a las personas encontrarse con desconocidos, sino que permite a los usuarios integrar y hacer visibles sus contactos*” (citado por Ibáñez, M., en *Redes sociales para PYMES. Introducción al Community Management*. España, 2014, p. 11). Los perfiles son “*páginas únicas donde se configura la identidad del usuario, y la visibilidad del mismo varía según la plataforma o la configuración de privacidad establecida*” (Ibáñez, M., *óp. cit.*, p.11).

La red social de Twitter permite al usuario dentro de su perfil compartir diverso contenido como textos, fotos, enlaces y videos, e interactuar con otros usuarios.

Por tanto, de las imagenes agregadas a fs. 1 al 3 se verifica que éstas se publicaron en la cuenta identificada como “ _____ ” en la red social antes aludida, contenido relacionado con el partido político Nuevas Ideas; cuenta de la cual no se tiene la certeza que sea de la propiedad, dominio y administración del servidor público en comentario.

Ahora bien, es preciso indicar que en cuyo caso la cuenta denominada “@marioduran” sea de carácter personal del investigado, el contenido compartido en la misma no se convierte en información oficial del Ministerio de Gobernación y Desarrollo Territorial, pues no es un medio oficial por el cual ejerce sus funciones públicas, siendo parte de su vida privada.

De tal manera, al realizar el análisis del hecho planteado en el aviso interpuesto, se determina que la acción atribuida al señor _____, habría tenido origen en la supuesta cuenta personal de Twitter, y no desde la cuenta oficial del Ministerio de Gobernación y Desarrollo Territorial; por tanto, no tiene incidencia en la función pública, entendida, en los términos establecidos en el artículo 3 letra a) de la LEG, como “*Toda actividad temporal o permanente, remunerada o ad honorem, realizada por una persona natural en nombre del Estado, al servicio de éste, o de sus entidades en cualquiera de sus niveles jerárquicos*”; pues la publicación de información en la cuenta personal de redes sociales no constituye una actividad que represente a la institución pública que dirige, por lo que no existen aspectos que puedan vincularse con la ética pública, ni la posible configuración de contravención a deberes o prohibiciones éticas, de las reguladas en la LEG.

En efecto, es menester dilucidar que la tipificación de conductas y establecimiento de sanciones es creada por el legislador y no por la autoridad administrativa, pues ésta última lo que realiza es su aplicación, como manifestación del respeto a la legalidad y a la seguridad jurídica.

En razón de lo anterior, este Tribunal se encuentra impedido de conocer respecto de los hechos antes señalados.

Por tanto, con base en lo dispuesto en los artículos 1, 2, 5, 6 y 7 de la Ley de Ética Gubernamental 81 letra b) del Reglamento de dicha ley, este Tribunal **RESUELVE**:

Declarase improcedente el aviso presentado por los hechos y motivos descritos en el considerando II de la presente resolución.

PRONUNCIADO POR LOS MIEMBROS DEL TRIBUNAL QUE LO SUSCRIBEN

Co8